

Світлаку Ю.С.



Прокуратура України
ПРОКУРАТУРА ВІННИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ
ЖМЕРИНСЬКА МІСЦЕВА ПРОКУРАТУРА

вул. Національна, 6 а, м. Жмеринка, 23100

тел. факс: (04332) 2-03-39

16.02.2019 №33-2432/018-19
На № _____ від _____

Секретарю Жмеринської
міської ради
Світлаку Ю.С.

Інформація
про стан законності і правопорядку на території,
яка перебуває під юрисдикцією Жмеринської місцевої прокуратури,
та результати діяльності місцевої прокуратури
упродовж I півріччя 2019 року

За результатами вжитих правоохоронними органами спільних організаційно-практичних заходів дещо покращено рівень протидії кримінальним правопорушенням як загалом, так і їх окремих категорій. Однак, мають місце певні негативні тенденції, що потребує розроблення нових дієвих підходів до діяльності правоохоронців, органів влади та місцевого самоврядування.

Стан запобігання і протидії злочинності у I півріччі 2019 року

Вжитими заходами вдалося досягти певних позитивних зрушень за результатами роботи у I півріччі 2019 року.

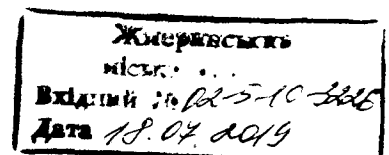
Загальний рівень злочинності у порівнянні з аналогічним періодом минулого року знизився у Жмеринському та Тиврівському районах на 8,1% і 23,9%, відповідно, що також вплинуло на зменшення рівня злочинності у цих районах на 10 тис. населення.

Менше вчинено особливо тяжких злочинів на території Тиврівського району, тяжких – на території Жмеринського та Шаргородського районів, злочинів середньої тяжкості – на території Барського, Жмеринського, Тиврівського районів.

Зменшилась кількість скоєних кримінальних правопорушень проти життя та здоров'я особи у Тиврівському районі на 47,1%.

Рівень злочинності проти власності зменшився на 7,7% у Жмеринському, на 37,9% у Тиврівському районах. Зокрема, зменшилась кількість скоєних крадіжок в усіх районах, грабежів – у Тиврівському та Шаргородському районах, розбоїв – у Жмеринському районі.

ЮВ 244
19.07.19р.



Позитивна динаміка щодо зменшення кількості злочинів проти безпеки руху та експлуатації транспорту відмічається у Жмеринському та Тиврівському районах.

У Барському, Жмеринському, Шаргородському районах знизився рівень рецидивної, групової злочинності, а в Жмеринському та Шаргородському районах також кількість злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння.

Разом з тим, відмічається негативна динаміка росту рівня злочинності на території Барського району на 21,6%, Шаргородського району на 17,5%, у тому числі злочинів на 10 тис. населення.

Кількість зареєстрованих особливо тяжких кримінальних правопорушень збільшилася в Барському районі в п'ять разів, в Жмеринському районі – на 33,3%, в Шаргородському районі – в два рази. Кількість тяжких злочинів збільшилася в Барському районі на 15,6%, в Тиврівському районі – на 5%, злочинів середньої тяжкості в Шаргородському районі – на 34,1%, злочинів невеликої тяжкості – в Барському районі – в 2,6 рази, в Жмеринському районі – на 12,7%, в Шаргородському районі – на 46,4%.

В 2,9 разів більше скоєно злочинів проти життя та здоров'я в Барському районі, на 13% - у Жмеринському районі, на 46,5% - в Шаргородському районі, у тому числі, очевидних умисних вбивств.

Також збільшився рівень злочинності проти власності на 25,4% в Барському районі, на 30,2% - в Шаргородському районі, зокрема, грабежів – в Барському районі, розбоїв – Барському та Шаргородському районах, вимагань – в Барському районі, шахрайств – в усіх районах, привласнення, розтрата майна або заволодіння ним шляхом зловживання службовим становищем – в Барському, Жмеринському та Шаргородському районах.

Проти безпеки руху та експлуатації транспорту обліковано в 2,4 рази більше злочинів в Барському районі, в 2 рази – в Шаргородському районі, з них, в 2,5 разів збільшилася кількість дорожньо-транспортних пригод в Барському районі та в Шаргородському районі.

Кількість злочинів проти громадського порядку та моральності збільшилася в усіх районах.

Рівень злочинів проти виборчих, трудових та інших особистих прав і свобод людини, безпеки виробництва є стабільно високим в усіх районах.

Робота по виявленню злочинів, пов'язаних із незаконним обігом наркотичних засобів, практично згорнута усіма органами поліції районів.

За I півріччя 2019 року стан розкриття кримінальних правопорушень є недостатнім. Найвищий рівень розкриття злочинів спостерігається по Шаргородському району – 65,5%, найнижчий по Жмеринському – 31,5%, по Барському та Тиврівському районах – 52% та 50%, відповідно.

Розкриття злочинів минулих років складає по Тиврівському району - 2,3% та Жмеринському, Барському, Шаргородському, 0,7%, 0,9%, 1,2% відповідно.

Незадовільними є якісні та кількісні показники роботи слідчих підрозділів.

Відмічається загальна негативна тенденція до зменшення кількості розслідуваних кримінальних правопорушень, що потягло за собою зменшення направлених до суду кримінальних проваджень, в порівнянні з минулим роком.

Зменшення скерованих до суду кримінальних проваджень спостерігається практично у всіх слідчих підрозділах, окрім Барського ВП. Найгірше спрацювали слідчі підрозділи Жмеринського (-39,8%), Гніванського (-12,5%), відділів (відділень) поліції.

Ще в недостатній мірі слідчими підрозділами використовується інститут угод у кримінальному провадженні. В порівнянні з минулим роком кількість направлених до суду з угодами кримінальних проваджень зменшилась у Жмеринському, Барському, Тиврівському ВП. Краще спрацювали Шаргородський та Гніванський ВП.

Як позитив слід відмітити недопущення фактів порушень конституційних прав громадян у кримінальному провадженні. Судами реабілітуючі судові рішення не постановлювались, кримінальні провадження відносно підозрюваних на підставі п.п. 1-3 ч. 1 ст. 284 КПК України не закривались.

Загалом спостерігається позитивна тенденція до зменшення кількості закінчених кримінальних проваджень у строки понад 2 місяці.

Допускаються порушення розумних строків слідства та тяганина у провадженнях всіх піднаглядних відділів (відділень) поліції. Встановлені факти не проведення слідчих (розшукових) дій від 3 місяців до декількох років у кримінальних провадженнях, де особи тривалий час встановлені.

З метою зменшення залишку нерозкритих злочинів слідчі вдаються до незаконного закриття кримінальних проваджень. У I півріччі 2019 року прокурорами скасовано 50 незаконних постанов слідчих про закриття кримінальних проваджень.

Залишається нагальною проблема невиконання слідчими вказівок процесуальних керівників у кримінальних провадженнях.

Незважаючи на велику кількість у залишку кримінальних проваджень про тяжкі та особливо тяжкі злочини, які перебувають у провадженні слідчих, упродовж I півріччя 2019 року проведено (проводяться) лише 29 негласних слідчих (розшукових) дій.

Разом з тим, як доказ матеріали НСРД не використовувалися.

Невідкладної активізації потребує робота оперативних підрозділів поліції щодо виявлення, розкриття та досудового розслідування кримінальних проваджень про злочини на пріоритетних напрямках, вчинених у бюджетній сфері, у сфері земельних відносин, про корупційні правопорушення.

В I півріччі 2019 році лише слідчими СВ Барського ВП Жмеринського ВП ГУНП у Вінницькій області закінчено розслідуванням 3 кримінальних правопорушення в бюджетній сфері, а СВ Гніванського ВП – 1 кримінальне провадження про корупційний злочин.

Іншими підрозділами Жмеринського ВП кримінальні провадження на пріоритетних напрямках не закінчувалися.

Не вжито також достатніх заходів для забезпечення відшкодування збитків, завданих потерпілим, інтересам держави та територіальних громад.

Сума встановлених збитків у направлених до суду кримінальних провадженнях становить 1 млн. 29 тис. грн., з яких відшкодовано лише 637 тис. грн. (або 61,9%). Арешт на майно накладено лише у провадженнях, що розслідуються Гніванським ВП на суму 33 тис. грн. та Барським ВП і лише на загальну суму 1 тис. грн.

Слідчими та прокурорами недостатньо використовуються можливості, визначені ст. 170 КПК України, щодо виявлення та розшуку майна, на яке може бути накладено арешт у кримінальному провадженні, зокрема шляхом витребування необхідної інформації у Національного агентства України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів.

Недостатньо приділено увагу фактам привласнення та розтрата бюджетних коштів при ремонті та будівництві автомобільних доріг.

Потребує активізації діяльність щодо попередження, виявлення та належного досудового розслідування фактів рейдерства, насамперед в аграрному секторі, зайняття гральним бізнесом, кримінальних правопорушень у сфері містобудування, в тому числі з ознаками корупції.

Оперативними підрозділами поліції в районах не забезпечено в повному обсязі належного виконання обов'язків, визначених Законом України «Про оперативно-розшукову діяльність», щодо вжиття необхідних оперативно-розшукових заходів по попередженню, своєчасному виявленню та припиненню злочинів, а також розшуку злочинців. Зокрема, залишаються нерозшуканими 19 злочинців.

Допускаються випадки незаконного закриття оперативно-розшукових справ. В I півріччі 2019 року Жмеринською місцевою прокуратурою скасовано 2 незаконних постанови про закриття оперативно-розшукових справ оперативними підрозділами.

Неналежна робота оперативних підрозділів поліції спостерігається і при заведенні оперативно-розшукових справ щодо осіб, які готують вчинення злочину та проведенні у цих справах заходів, оскільки більшість з них закриті за реабілітуючих підстав.

У поточному році Жмеринським ВП ГУНП у Вінницькій області та його територіальними підрозділами оперативно-розшукові справи з метою документування кримінальних правопорушень на пріоритетних напрямках (у сфері корупції, земельній, бюджетній, природоохоронній сферах) не заводились взагалі.

Не у повній мірі забезпечено виконання вимог, передбачених ст.ст. 1, 7 Закону України «Про оперативно-розшукову діяльність», ст. 24 Закону України «Про Службу безпеки України» щодо виявлення, припинення та розкриття кримінальних правопорушень, розслідування яких віднесено законодавством до компетенції СБУ щодо організації запобігання кримінальним правопорушенням, протидію яким законодавством віднесено до компетенції служби, їх виявлення та припинення.

Особливої уваги потребує посилення протидії злочинності та проявам сепаратизму, у тому числі оперативним шляхом. В умовах складної суспільно-

політичної ситуації в державі, необхідним є вжиття додаткових заходів щодо протидії проявам сепаратизму та дестабілізаційної діяльності всередині держави та на окремих її територіях, попередження можливого в'їзду членів екстремістських угруповань, виявлення та перекриття каналів контрабанди зброї, вибухових та отруйних речовин.

Залишається негативною практика укриття кримінальних правопорушень від обліку. У 2019 році прокурорами місцевої прокуратури виявлено 14 раніше не зареєстрованих кримінальних правопорушень, відомості про які в подальшому внесені до ЄРДР, з них до суду скеровано 3 провадження.

Крім цього, потребує додаткової уваги стан обліково-реєстраційної дисципліни під час відображення в Єдиному реєстрі досудових розслідувань відомостей щодо кримінальних правопорушень, осіб, які їх учинили, та прийнятих під час досудового розслідування процесуальних рішень.

Потребує активізації робота, пов'язана з протидією адміністративній корупції. Упродовж 6 місяців 2019 року Жмеринською місцевою прокуратурою забезпечено участь у суді при розгляді 42 протоколів про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією.

За наслідками їх розгляду до відповідальності притягнуто 10 посадових осіб органів місцевого самоврядування та державних службовців.

Внесено 6 подань в порядку ч. 3 ст. 65 Закону України «Про запобігання корупції».

Для перевірки можливих фактів вчинення адміністративних правопорушень, пов'язаних з корупцією, направлено 2 інформації в управління захисту економіки у Вінницькій області. За результатами розгляду та перевірки вказаних інформацій працівниками УЗЕ складено 2 протоколи про вчинення адміністративних правопорушень, пов'язаних з корупцією, які направлено до суду.

Стан підліткової злочинності

Стан підліткової злочинності є стабільним або має динаміку до зниження. При загальнообласному зниженні на 28,4% кількості кримінальних правопорушень скоєних неповнолітніми, більше в два рази їх вчинено в Шаргородському районі.

Всього на території Барського, Жмеринського, Тиврівського та Шаргородського районів зареєстровано 14 кримінальних правопорушень, що вчинені неповнолітніми або за їх участю. Найбільше вчинено у Жмеринському, Тиврівському та Шаргородському районах – по 4, у Барському районі – 2.

Кількість неповнолітніх, які вчинили кримінальні правопорушення, має позитивну тенденцію до зниження.

У I півріччі 2019 року неповнолітніми та за їх участі вчинено 7 тяжких злочинів, 3 - середньої тяжкості, 2 - невеликої тяжкості. Зокрема, скоєно 7 крадіжок майна, 1 грабіж, 1 шахрайство, 1 факт нанесення тілесних ушкоджень, 1 факт незаконного заволодіння транспортним засобом.

При постійному збільшенні інформації в ЗМІ про факти розповсюдження наркотичних засобів у закладах освіти та дозвілля молоді, у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів або прекурсорів кримінальних правопорушень вчинених неповнолітніми або за їх участі протягом 2018-2019 років не виявлено жодного.

Кримінальні правопорушення вчинялись 12 неповнолітніми (в I півріччі 2018 року – 17), в тому числі 4 неповнолітніми, які не працюють та не навчаються, 3 учнями середніх навчальних закладів, 5 студентами професійно-технічних навчальних закладів.

Слідчими підрозділами поліції у I півріччі 2019 року стосовно неповнолітніх проводилось досудове розслідування у 8 кримінальних провадженнях (в I півріччі 2018 року - 13) за 12 кримінальними правопорушеннями. Усі кримінальні провадження скеровано до суду.

Разом з тим, органами досудового розслідування недостатньо вживалися заходи до захисту дітей, які вступили в конфлікт із законом. Так, до суду у 2018 та в поточному роках не направлено жодного кримінального провадження з угодами та з клопотаннями про звільнення неповнолітніх від кримінальної відповідальності.

Основними причинами вчинення злочинів неповнолітніми являється неналежний догляд батьків та осіб, що їх заміняють за вихованням дітей та неможливість забезпечення належного виховання та контролю за поведінкою підлітків, низький рівень правової культури серед неповнолітніх, негативний вплив та вільний доступ до інформації в мережі Інтернет, відсутність дієвої взаємодії між службами у справах дітей, органами освіти та відповідними підрозділами органів поліції.

Представницька діяльність Жмеринської місцевої прокуратури

В I півріччі 2019 року судами задоволено 26 позовних заяв Жмеринської місцевої прокуратури на суму 3 млн. 413 тис. грн., по 3 позовах, провадження у яких відкрито, відповідачами добровільного відшкодовано 61 тис. грн.

На даний час у провадженні судів перебувають 11 справ за позовами Жмеринської місцевої прокуратури на суму 964 тис. грн.

Пріоритетними для місцевої прокуратури залишаються питання здійснення представницьких повноважень та усунення порушень у земельній та бюджетній сфері.

Як приклад, протягом I півріччя 2019 року місцевою прокуратурою до судів подано 11 заяв щодо визнання спадщини відумерлою, загальною площею понад 30 га., які розглянуті та задоволені, а на даний час у судах на розгляді перебувають 3 позовні заяви щодо повернення земельних ділянок орієнтовною площею біля 120 га.

На захист держави у бюджетній сфері протягом I півріччя 2019 року задоволено 8 позовів місцевої прокуратури на загальну суму 518 тис. грн.

Не менш актуальним є представництво інтересів держави у сфері охорони навколишнього природного середовища. Так, місцевою прокуратурою в поточному році заявлено 3 позови даної категорії, на суму біля 200 тис. грн.

З питань захисту інтересів дітей Вінницьким окружним адміністративним судом задоволено 1 адміністративний позов про зобов'язання виготовити правовстановлюючі документи на земельну ділянку дошкільного навчального закладу, який знаходиться в Жмеринському районі.

Протягом I півріччя 2019 року місцевою прокуратурою активізовано діяльність по виконанню судових рішень за позовами прокурорів місцевої прокуратури, зокрема минулих років.

Так, в 2019 році, за наполегливої та принципової позиції місцевої прокуратури, виконано рішення судів на суму 234 тис. грн., з яких 58 тис. грн. за рішеннями звітного року.

Не залишається без уваги діяльність прокурорів у сфері оскарження рішень, дій чи бездіяльності посадових осіб органів державної виконавчої служби. Лише в поточному році подано 14 скарг у порядку відомчого контролю, які розглянуті та задоволені.

За результатами здійснення представницьких повноважень розпочато 3 кримінальних провадження, за результатами розслідування яких до судів скеровано 2 позовні заяви про скасування наказів Держгеокадастру у Вінницькій області про надання земельних ділянок у власність на території Жмеринського району.

Прокурори місцевої прокуратури протягом I півріччя 2019 року взяли участь в розгляді судами 169 кримінальних проваджень, у т.ч. у постановленні судами 151 вироку та 18 ухвал. Окрім того, на незаконні 36 вироків та 4 ухвали внесено апеляційні скарги.

Як позитив слід відмітити недопущення фактів порушень конституційних прав громадян у кримінальному провадженні. Судами реабілітуючі судові рішення не постановлялись, кримінальні провадження відносно підозрюваних на підставі п.п. 1-3 ч. 1 ст. 284 КПК України не закривались.

У I півріччі 2019 року до Жмеринської місцевої прокуратури надійшло 235 звернень, із них вирішено – 86. Із всієї кількості вирішених звернень задоволено – 3. Скеровано за належністю - 143 скарги.

На особистий прийом до Жмеринської місцевої прокуратури у I півріччі 2019 року звернулось 96 громадян. Особисто керівником місцевої прокуратури прийнято 8 осіб.

Окрім того, працівниками місцевої прокуратури у I півріччі 2019 року здійснено 80 публікацій у засобах масової інформації, а також скеровано 12 інформацій про свою діяльність в органи влади.

Із загальної кількості виступів в засобах масової інформації в друкованих ЗМІ розміщено – 18, в електронних – 33 та 27 в мережі інтернет.

Про викладене інформую відповідно до ст. 6 Закону України «Про прокуратуру», п. 40 ч. 1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та прошу надати можливість проінформувати населення про результати діяльності місцевої прокуратури на черговому пленарному засіданні сесії ради.

З повагою

Керівник місцевої прокуратури

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'G' shape with a vertical line extending upwards and a horizontal line across the top, followed by a small 'L' shape.

О. Гуцол